

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240), której większość przepisów wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r. w art. 39 ust. 1 stanowi, że dochody publiczne, wydatki publiczne i przychody, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 5, oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, klasyfikuje się, z zastrzeżeniem ust. 2, według:

- 1) działów i rozdziałów – określających rodzaj działalności;
- 2) paragrafów – określających rodzaj dochodu, przychodu lub wydatku oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

Zgodnie z art. 39 ust. 3 ww. ustawy przychody, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 4, oraz rozchody, o których mowa w art. 6 ust. 2, klasyfikuje się według paragrafów określających źródło przychodu lub rodzaj rozchodu.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 39 ust. 4 pkt 1 upoważniła Ministra Finansów do określenia w drodze rozporządzenia szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy), z uwzględnieniem Polskiej Klasyfikacji Działalności. Ponadto w ust. 5 cytowanego artykułu ustawodawca wskazał, iż Minister Finansów może określić w niniejszym rozporządzeniu klasyfikację wydatków o większej szczegółowości niż określona w ust. 1 dla zadań z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego, z uwzględnieniem specyfiki jednostek realizujących zadania z tego zakresu.

Zgodnie z art. 119 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1706) przepisy wykonawcze wydane na podstawie ustawy, o której mowa w art. 85 (tj. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych - Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie ustawy, o której mowa w art. 1, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2010 r., z zastrzeżeniem ust. 2 i art. 112.

Przedkładany projekt rozporządzenia zasadniczo odzwierciedla kształt obowiązujących do tej pory podziałek klasyfikacji budżetowej i oparty jest o aktualnie obowiązujące rozporządzenie (w oznaczeniu numeracji i nazewnictwie działów, rozdziałów i paragrafów), uwzględnia natomiast zmiany w zakresie dostosowania brzmienia podziałek klasyfikacji budżetowej do obowiązujących i zmienianych z dniem 1 stycznia 2010 r. przepisów prawnych w danym obszarze regulacji.

Wprowadzone zmiany uwzględniają przede wszystkim przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dotyczące:

- 1) wyodrębnienia budżetu środków europejskich, nowej kategorii dotacji celowej, o której mowa w art. 127 ust. 2 ustawy oraz pojęcia płatności w ramach budżetu środków europejskich i tym samym zlikwidowania dotacji rozwojowej, w zakresie zmiany opisów i brzmienia czwartych cyfr paragrafów „3”, „4”, „5”, „6”, „7” i „8”, zmiany brzmienia nazw i objaśnień do paragrafów 090, 200, 291, 456 i 620, wprowadzenia nowego paragrafu dochodów i wydatków 666 w brzmieniu: „666 Wpływy ze zwrotów dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące

wydatków majątkowych” i „666 Zwroty dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych” wraz z objaśnieniem oraz wyodrębnienia w załączniku nr 4 do rozporządzenia nowej grupy paragrafów wydatków, w której należy klasyfikować wyłącznie wydatki w paragrafach z odpowiednią czwartą cyfrą, stosowaną dla środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, tj. odpowiednio „1”, „2”, „5”, „6”, „7” (w zakresie budżetu środków europejskich), „8”, „9” (zmiany w załącznikach nr 3 i 4 do rozporządzenia);

- 2) powołania nowych form organizacyjno-prawnych jednostek sektora finansów publicznych, tj. instytucji gospodarki budżetowej, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych, agencji wykonawczych w zakresie wprowadzenia i zmiany brzmienia paragrafów dochodów i wydatków obejmujących określone dotacje (zmiany w załączniku nr 3 i 4 do rozporządzenia);

Ponadto pozostałe zmiany wynikają głównie z:

- 1) potrzeby wyodrębnienia środków finansowych na rozliczenia z Bankiem Gospodarstwa Krajowego z tytułu realizacji przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 28 lipca 2009 r. programu rządowego „Wspieranie polskiego eksportu poprzez udzielanie przez BGK kredytów dla zagranicznych nabywców polskich towarów i usług lub ich banków z ochroną ubezpieczeniową KUKES S.A.”, w zakresie wprowadzenia nowego rozdziału „15019 Wspieranie polskiego eksportu poprzez udzielanie przez Bank Gospodarstwa Krajowego kredytów eksportowych” (zmiana w załączniku nr 2 do rozporządzenia);
- 2) przepisów ustawy z dnia 2 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 65, poz. 545), likwidującej z dniem 31 maja 2009 r. Krajowy Fundusz Mieszkaniowy, w zakresie uchylecia rozdziału „70019 Krajowy Fundusz Mieszkaniowy” (zmiana w załączniku nr 2 do rozporządzenia);
- 3) konieczności wyodrębnienia w klasyfikacji rozdziałów działalności Narodowego Centrum Badań i Rozwoju – osoby prawnej powołanej ustawą z dnia 15 czerwca 2007 r. o Narodowym Centrum Badań i Rozwoju (Dz. U. Nr 115, poz. 789) do realizacji zadań z zakresu polityki naukowej i innowacyjnej państwa, która zgodnie z art. 92 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych zostanie przekształcona w agencję wykonawczą, w zakresie wprowadzenia od 1 stycznia 2011 r. nowego rozdziału w brzmieniu „73008 Narodowe Centrum Badań i Rozwoju” (zmiana w załączniku nr 2 do rozporządzenia);
- 4) konieczności wyodrębnienia w budżecie państwa zadania związanego z egzekucją należności, w związku z art. 93 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych dotyczącym likwidacji rachunków dochodów własnych funkcjonujących przy jednostkach budżetowych (urzędach skarbowych i celnych) i włączenia dochodów i wydatków z dochodów własnych do budżetu państwa, w zakresie wprowadzenia nowego rozdziału w brzmieniu „75014 Egzekucja administracyjna należności pieniężnych” (zmiana w załączniku nr 2 do rozporządzenia);

- 5) konieczności ujednolicenia od 1 stycznia 2011 r., z uwagi na brzmienie nazwy rozdziału w uchwalonej Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 22 stycznia 2010 r. ustawie budżetowej na rok 2010, nazwy jednostek – Centrów zdrowia publicznego z nazwą stosowaną w przepisach dotyczących ochrony zdrowia, w zakresie zmiany brzmienia rozdziału 85147 (zmiana w załączniku nr 2 do rozporządzenia);
- 6) uwzględnienia przepisów ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r. Nr 6, poz. 33) zmieniających źródło finansowania zasiłków przedemerytalnych i świadczeń przedemerytalnych ze środków budżetu państwa w części „73. Zakład Ubezpieczeń Społecznych” na Fundusz Pracy, w zakresie zmiany brzmienia nazwy rozdziału 85347 na „85347 Renta socjalna” (zmiana w załączniku nr 2 do rozporządzenia);
- 7) konieczności uszczegółowienia przepływów finansowych dotyczących dotacji dla uczelni publicznych i niepublicznych w celach analitycznych, w związku z art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.), w zakresie utworzenia nowych paragrafów dochodów i wydatków 226 i 227 wraz z objaśnieniami oraz zmiany brzmienia paragrafów dochodów i wydatków: 250 i 252 (zmiany w załączniku nr 3 i 4 do rozporządzenia);
- 8) przepisu art. 15 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dotyczącego wyodrębnienia otrzymywanej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego przez samorządowy zakład budżetowy dotacji celowej na zadania bieżące finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w zakresie wprowadzenia paragrafów: dochodów „264 Dotacja celowa otrzymana z budżetu jednostki samorządu terytorialnego przez samorządowy zakład budżetowy na zadania bieżące” i wydatków „264 Dotacja celowa przekazana z budżetu jednostki samorządu terytorialnego przez samorządowy zakład budżetowy na zadania bieżące” wraz z objaśnieniami (zmiana w załączniku nr 3 i 4 do rozporządzenia);
- 9) konieczności odrębnego klasyfikowania w celu efektywnego rozliczania środków przekazywanych z budżetu państwa w ramach dotacji dla gmin uzdrowiskowych, w zakresie wprowadzenia nowych paragrafów 287 wraz z objaśnieniem w brzmieniu „287 Dotacja z budżetu państwa dla gmin uzdrowiskowych” (zmiana w załączniku nr 3 i 4 do rozporządzenia);
- 10) przepisów art. 145 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323 i Nr 201, poz. 1540), w zakresie zmiany objaśnień do paragrafu wydatków 405 (zmiana w załączniku nr 4 do rozporządzenia);
- 11) uwzględnienia przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 161, poz. 1278), w zakresie wprowadzenia nowych paragrafów wydatków w brzmieniu „476 Uposażenia żołnierzy Narodowych Sił Rezerwowych” i „477 Rekompensata dla pracodawcy zatrudniającego żołnierza Narodowych Sił Rezerwowych” (zmiana w załączniku nr 4 do rozporządzenia);
- 12) konieczności wyodrębnienia wydatków bieżących jednostek sektora finansów publicznych z tytułu wpłat na Fundusz Emerytur Pomostowych na podstawie

przepisów ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o emeryturach pomostowych (Dz. U. Nr 237, poz. 1656), w zakresie wprowadzenia nowego paragrafu wydatków „478 Składki na Fundusz Emerytur Pomostowych” (zmiana w załączniku nr 4 do rozporządzenia).

Niniejsze rozporządzenie Ministra Finansów nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Proponuje się, aby przepisy rozporządzenia weszły w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2010 r., z wyjątkiem rozdziału „73008 Narodowe Centrum Badań i Rozwoju” określonego w załączniku nr 2 do rozporządzenia, który wszedłby w życie z dniem 1 stycznia 2011 r. Proponowany termin wejścia w życie jest zdeterminowany wejściem w życie do porządku prawnego nowych instytucji i pojęć, wprowadzonych ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. budżetu środków europejskich, nowej kategorii dotacji celowej, której mowa w art. 127 ust. 2 ustawy oraz pojęcia płatności w ramach budżetu środków europejskich. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Wprowadzenie powyższych zmian z mocą wsteczną nie spowoduje negatywnych skutków dla dysponentów, z uwagi na porządkowy charakter zmian, nie wpływających zasadniczo na zmianę sytuacji prawnej, a sankcjonujących klasyfikowanie zdarzeń ujętych w podziałkach klasyfikacji budżetowej.

W odniesieniu do niektórych jednostek sektora finansów publicznych, tj. gospodarstw pomocniczych, państwowych, gminnych, powiatowych i wojewódzkich zakładów budżetowych, samorządowych funduszy celowych, wydzielonych rachunków dochodów własnych utworzonych przez jednostki budżetowe oraz funduszy motywacyjnych utworzonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), nie mających odpowiednika w nowej ustawie o finansach publicznych, miałyby nadal zastosowanie podziałki klasyfikacji określone w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726, z późn. zm.).

Przepisy art. 87 – 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych przewidują bowiem okresy przejściowe dla zakończenia procesu przekształcania i likwidacji gospodarstw pomocniczych i państwowych zakładów budżetowych, części samorządowych zakładów budżetowych oraz samorządowych funduszy celowych do dnia 31.12.2010 r. Ponadto, zgodnie z przepisami art. 86 oraz art. 93 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, terminy likwidacji funduszy motywacyjnych, gromadzących dochody uzyskiwane z tytułu przepadku rzeczy lub korzyści majątkowych pochodzących z ujawnienia przestępstw i wykroczeń przeciwko mieniu oraz przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych, oraz wydzielonych rachunków dochodów własnych jednostek budżetowych ustalone zostały odpowiednio na: 30 czerwca 2010 r. oraz 31 grudnia 2010 r.

Rozstrzygnięcie powyższe umożliwi ujmowanie w podziałkach klasyfikacji budżetowej przepływów finansowych wskazanych jednostek sektora finansów publicznych oraz wyodrębnionych rachunków bankowych, których - z uwagi na odmienne instytucjonalne uregulowania - ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie obejmuje.

Zaproponowano również (§ 6 rozporządzenia) utrzymanie jedynie w roku 2010, określonych w załączniku nr 4 do projektu rozporządzenia, paragrafów wydatków: „474 Zakup materiałów papierniczych do sprzętu drukarskiego i urządzeń kserograficznych” i „475 Zakup akcesoriów komputerowych, w tym programów i licencji”. Tym samym paragrafy te nie miałyby już zastosowania dla planowania wydatków w projekcie ustawy budżetowej na rok 2011. Począwszy od 1 stycznia 2011 r. o klasyfikacji wymienionych wydatków w określonym innym paragrafie wydatków bieżących decydować będzie charakter tego wydatku.

Z uwagi na brzmienie nazwy rozdziału 85147 w uchwalonej przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 22 stycznia 2010 r. ustawie budżetowej na rok 2010, nowa nazwa rozdziału w brzmieniu „85147 Centra zdrowia publicznego” będzie miała zastosowanie w ewidencji od 1 stycznia 2011 r.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Z chwilą przekazania projektu rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, projekt ten został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337). Żaden z podmiotów w trybie przepisów powyższej ustawy nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:

Klasyfikacja będzie stosowana przez jednostki zaliczane do sektora finansów publicznych i w związku z tym rozporządzenie ma wpływ na podmioty wymienione w art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Podmioty te mogą wykorzystywać klasyfikację w planowaniu, rachunkowości i sprawozdawczości, ale według szczegółowości określonej dla tych podmiotów w odrębnych przepisach.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:

Klasyfikacja jest narzędziem technicznym do prezentowania danych, nie stanowi materialnoprawnej podstawy do ustalania i pobierania dochodów oraz do dokonywania wydatków, jak również przepisy przedmiotowego aktu prawnego nie wykraczają poza prawnie uregulowane już zagadnienia z zakresu spraw finansowych i w związku z tym rozporządzenie nie wymaga konsultacji społecznych. Z uwagi na obejmowanie jej zakresem ewidencji sektora samorządowego, rozporządzenie zostało przedłożone do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Na posiedzeniu w dniu 27 stycznia 2010 r. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego uznała projekt rozporządzenia za uzgodniony.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Zakres przedmiotowy rozporządzenia jest neutralny z punktu widzenia obciążeń budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na polski rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Postanowienia niniejszego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:

Rozporządzenie nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.